Riksrevisjonen

Vår saksbehandler
Eva Maria Sihtsa Kemlén 21540963
Vår dato 02.10.2026
Vår referanse 2026/00791-1
Deres dato
Deres referanse

Utsatt offentlighet jf. rrevl (2024) § 7-4 (4)

SAMEDIGGI / SAMETINGET
Ávjovárgeaidnu 50
9730 KARASJOK

Oversendelse av utkast - Riksrevisjonens rapportering til Sametinget 2025

Vedlagt følger utkast til Riksrevisjonens rapportering til Sametinget for 2025. Utkastet oversendes til foreløpig orientering. Vi ber om snarlig tilbakemelding dersom rapporten inneholder feil som bør korrigeres.

Som i fjor legger vi opp til at Riksrevisjonens rapport til Sametinget for 2025 formelt overleveres Sametingets plenumsledelse. Formell overlevering planlegges gjennomført på Sametinget i uke 47. Dato vil avtales nærmere.

Svarfrist: 16. oktober 2026

For riksrevisorkollegiet

Karl Eirik Schjøtt-Pedersen
riksrevisor

Brevet er godkjent og ekspedert digitalt.

Vedlegg: Riksrevisjonens rapportering til Sametinget om regnskapsrevisjon 2025

Riksrevisjonen

Riksrevisjonens rapportering til Sametinget om regnskapsrevisjon 2025

Riksrevisjonen

Til Sametinget

Riksrevisjonen er Stortingets revisjons- og kontrollorgan, og skal bidra til den demokratiske kontrollen med at statens ressurser forvaltes forsvarlig og effektivt og i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger. Riksrevisjonens ansvarsområde omfatter alle statens midler og verdier. Ansvarsområdet omfatter alle deler av staten. I tillegg omfattes rettssubjekter utenfor staten så langt det følger av lov om Riksrevisjonen[1].

Riksrevisjonen er også Sametingets revisor. Riksrevisjonen og Sametingets plenum har inngått en avtale om revisjonsordning. Avtalen følger som vedlegg 1. Riksrevisjonen har to roller:

1. **Som Stortingets kontrollorgan** skal Riksrevisjonen revidere Sametingets virksomhetsregnskap. Riksrevisjonen kan gjennomføre undersøkelser ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger på områder som Sametinget forvalter alene, eller der Sametinget inngår i en forvaltningskjede hvor et departement har det konstitusjonelle ansvaret overfor Stortinget. I denne rollen rapporterer Riksrevisjonen til Stortinget.
2. **Som Sametingets revisor** kan Riksrevisjonen revidere bevilgningsregnskap og gjennomføre undersøkelser ut fra Sametingets vedtak og forutsetninger. I denne rollen rapporterer Riksrevisjonen til Sametingets plenum.

Riksrevisjonen legger med dette frem årlig rapportering til Sametinget. Revisjonen er gjennomført i henhold til lov om Riksrevisjonen, internasjonale revisjonsstandarder for Riksrevisjoner (ISSAI) og Riksrevisjonens retningslinjer for revisjon. Riksrevisjonen, 5. november 2025 1Jf. lov om Riksrevisjonen §§ 1-1. og 1-2.

Riksrevisjonen, 28. oktober 2026

For riksrevisorkollegiet

Karl Eirik Schjøtt-Pedersen
riksrevisor

[1] 1Jf. lov om Riksrevisjonen §§ 1-1. og 1-2.

Innhold

1 Innledning 4
Del 1: Nøkkeltall 6
2 Nøkkeltall 7
2.1 Bakgrunn 7
2.2 Utdrag fra resultatregnskapet 2025 8
2.3 Balansestørrelser i kapitalregnskapet per 31.12.2025 8
2.4 Tildelinger 9
2.5 Driftsinntekter 12
2.6 Driftskostnader 14
2.7 Tilskudd til andre 19
Del 2: Finansiell revisjon 22
3 Regnskap 23
3.1 Konklusjon 23
Del 3: Saker: Vi har ingen nye saker 24
Vedlegg 1: Avtale mellom Riksrevisjonen og Sametinget 25
Vedlegg 2: Revisjonsberetning for Sametingets årsregnskap 28

1 Innledning

Sametingets budsjettmessige forutsetninger

Sametinget er et folkevalgt organ og er ikke underlagt regjeringen. Regjeringen har derfor ikke konstitusjonelt ansvar for Sametingets virksomhet. Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) har ansvar for budsjettmidlene som bevilges til Sametinget, og må følge opp at pengene brukes i tråd med relevant regelverk og Stortingets vedtak.

Rammene for Sametingets forvaltning av pengene følger av sameloven § 2-1 tredje ledd. Loven slår fast at Sametinget kan fordele pengene som Stortinget bevilger til samiske formål over det årlige statsbudsjett. KDD bestemmer reglene for hvordan Sametinget skal forvalte disse midlene.

Hvert år får Sametinget et tildelingsbrev fra KDD som viser hvor mye penger Sametinget får tildelt. Sametinget er såkalt nettobudsjettert over statsbudsjettet. Det betyr at Sametinget mottar bevilgningen i sin helhet hvert år og får beholde pengene selv om ikke alt brukes opp, men må samtidig dekke opp eventuelle overskridelser av det årlige budsjettet, dersom det brukes mer enn bevilget. I tillegg til bevilgningen fra KDD mottok Sametinget i 2025 bevilgninger til bestemte formål fra Utenriksdepartementet (UD), Kunnskapsdepartementet (KD), Kultur- og likestillingsdepartementet (KUD) og Riksantikvaren.

Sametingets finansielle rapportering

Sametinget rapporterer månedlige regnskapstall som tilleggsinformasjon til statsregnskapet, i likhet med andre nettobudsjetterte enheter. I det offisielle statsregnskapet (Meld. St. 3) finnes det bare begrenset informasjon om den samlede økonomien til nettobudsjetterte enheter. Det er derfor nødvendig å lese Sametingets eget årsregnskap for å få et fullstendig bilde av Sametingets inntekter, utgifter, eiendeler og gjeld. Statsregnskapet viser blant annet statens bevilgning til Sametinget og enkelte balanseposter som inngår i statens kapitalregnskap.

Sametinget lager og leverer årsregnskapet etter reglene for økonomistyring i staten. De følger punkt 3.4.4, som handler om spesielle tilpasninger for virksomheter med særskilte fullmakter (nettobudsjetterte virksomheter). Sametinget følger også rundskriv fra Finansdepartementet (R-115 og R-114) og eventuelle tilleggskrav fra KDD.

Regnskapet er utarbeidet etter de statlige regnskapsstandardene (SRS). Dette er regler for hvordan statlige virksomheter skal lage og presentere regnskapet sitt. Bevilgningsregnskapet for en nettobudsjettert viser hvordan finansieringen ser ut. SRS-regnskapet gir et mer helhetlig bilde av økonomien enn bevilgningsregnskapet alene, fordi standardene gir en bedre oversikt over inntekter, kostnader, eiendeler og gjeld, og hvordan virksomheten forvalter ressursene sine. Finansdepartementet har fastsatt disse standardene etter reglement for økonomistyring i staten § 3.

Faktaboks 1

Sametinget er et selvstendig folkevalgt organ og er det representative talerøret for samene. Lov om Sametinget og andre samiske rettsforhold (sameloven, lov 12. juni 1987 nr. 56) definerer Sametingets arbeidsområde til alle saker som etter tingets oppfatning særlig berører den samiske folkegruppen.

Sametinget er i kraft av status og rolle den fremste premissgiveren i utforming av statens samepolitikk og et rådgivende organ i samepolitiske spørsmål. Som politisk organ har Sametinget rett til selv å avgjøre hvilke saker det mener er av særlig interesse for det samiske folket. Dette innebærer også at ingen andre organ kan instruere Sametinget, verken om sak, innhold eller hvem sakene skal framlegges for. Sametinget er som politisk organ ikke underordnet regjeringen, og er derfor ikke underlagt instruksjons- eller kontrollmyndighet fra regjeringen. Sametinget som forvaltningsorgan har ansvaret for flere tilskuddordninger som er rettet mot den samiske befolkningen, blant annet til språk, kultur og næringsformål.

Hovedadministrasjonen for Sametinget ligger i Karasjok.

Kilde: Sametinget - regjeringen.no

Del 1:

Nøkkeltall

2 Nøkkeltall

2.1 Bakgrunn

2.1.1 Statsregnskapet og Sametinget

Statsregnskapet omfatter et bevilgningsregnskap som viser statens utgifter og inntekter, og et kapitalregnskap som viser statens eiendeler, gjeld og egenkapital.

Bevilgningsregnskapet er en sammenstilling av årsregnskapene til alle statlige forvaltningsorganer, det vil si departementer og underliggende virksomheter. I tillegg inngår enkelte særskilte statlige ordninger og regnskap, samt overføringer til og fra Statens Pensjonsfond utland (SPU). Virksomheter som er organisert utenfor statsforvaltningen, for eksempel statsforetak eller statlige aksjeselskaper, inngår ikke i bevilgningsregnskapet, men statens kapitalinnskudd og eierinteresser i slike virksomheter inngår i kapitalregnskapet.

Staten har to ulike måter å budsjettere og bevilge penger på. Den vanligste modellen er såkalt bruttobudsjettering. Bruttobudsjetterte midler er fordelt på bestemte budsjettposter, og Stortinget vedtar i all hovedsak hva pengene skal brukes til. Ved utgangen av året kan regnskapet for disse postene vise et mer- eller mindreforbruk, avhengig av hvordan virksomheten har disponert bevilgningen.

Den andre modellen er såkalt nettobudsjettering og brukes for Sametinget og andre som har særskilte fullmakter. Denne modellen gir større frihet til å disponere midlene innenfor den totale rammen. For nettobudsjetterte bevilgninger utbetales hele bevilgningen til enheten. Dersom ikke alle midlene brukes i løpet av året, kan de som hovedregel overføres til neste år. Hvis det oppstår et underskudd, må dette dekkes innenfor enhetens egen økonomi. Statsregnskapet vil derfor alltid vise at regnskap og bevilgning er like store, selv om deler av midlene ikke er brukt eller virksomheten har brukt mer enn årets bevilgning.

Modellen med nettobudsjettering innebærer at statsregnskapet som vist i Meld. St. 3 ikke viser hvor mye Sametinget og andre nettobudsjetterte virksomheter har brukt på de enkelte budsjettpostene. Meldingen gir heller ikke informasjon om mer- eller mindreutgifter, mer- eller mindreinntekter, overføringer til neste år eller fordelingen mellom ulike inntekts- og utgiftstyper. Slike opplysninger finnes kun i de nettobudsjetterte enhetenes årsregnskap.

Sametinget har en særstilling ved at det både fungerer som et folkevalgt organ, en forvaltningsorganisasjon og en tilskuddsforvalter. Årsregnskapet til Sametinget viser derfor både inntekter og kostnader knyttet til politisk og administrativ drift, samt hvordan tilskuddsmidlene er disponert.

I følgende avsnitt presenteres et utdrag av informasjonen som kan hentes fra Sametingets årsregnskap og et utvalg av nøkkeltall.

2.2 Utdrag fra resultatregnskapet 2025

Sametingets årsmelding består av to hoveddeler: en med resultatrapportering[2] og en med årsregnskapet. Årsregnskapets resultatregnskap viser blant annet inntekter og kostnader som inngår i driften av virksomheten samt resurser brukt til tilskuddsforvaltning. I årsregnskapets resultatregnskap finnes «Driftsinntekter» og «Driftskostnader». De viser inntektene og kostnadene knyttet til drift av Sametingets administrasjon og politisk nivå herunder komiteer, kontrollutvalg og plenum mv. Delen om tilskudd viser midlene som brukes for å gi tilskudd til andre.

SAMETINGETS DRIFTSINNTEKTER	SAMETINGETS DRIFTSKOSTNADER
274	277
MILLIONER KRONER	MILLIONER KRONER

SAMETINGETS TILSKUDD TIL ANDRE
514
MILLIONER KRONER

2.3 Balansestørrelser i kapitalregnskapet per 31.12.2025

Sametinget rapporterer saldoen på oppgjørskontoen i Norges Bank og investeringene i aksjer og andeler til statsregnskapet. Disse postene inngår i statens kapitalregnskap som viser statens eiendeler, gjeld og øvrige balanseposter ved årets slutt.

[2] Sametingets årsmelding baseres på kravene i punkt 1.6.1 i Bestemmelser om økonomistyring i staten. I Sametinget årsmelding, del 3 om resultatrapportering, finnes på side 23 tabellen «Virkemidler, drift politisk og administrativt nivå mot revidert budsjett». Tabellen er satt opp for å vise hvordan midlene er brukt etter ulike formål og som styringsinformasjon. Begrepene «driftsinntekter», «inntekt fra bevilgning», «driftskostnader» og «driftsresultat» i den tabellen har ikke samme innhold som tilsvarende poster i årsregnskapets resultatregnskap, som er utarbeidet etter de statlige regnskapsstandardene (SRS). Begge oppstillinger viser det samme resultatet, men inntekter og kostnader er gruppert på ulike måter.

Sametingets saldo på oppgjørskontoen i Norges Bank var 201,4 millioner kroner per 31. desember 2025 (206,6 millioner kroner per 31.12.2024). Sametinget har mellom 30 og 55 prosent eierandel i følgende selskaper:

- Beaivváš Sámi Našunalteahter AS,
- Senter for Nordlige Folk AS,
- Åarjelhsaemien Teatere AS,
- Samisk Hus Oslo AS,
- Internasjonalt Samisk Filminstitutt AS,
- Vardobáiki AS,
- Romssa Sámi Viessu – samisk hus Tromsø AS,
- Árran julevsáme guovddásj AS.

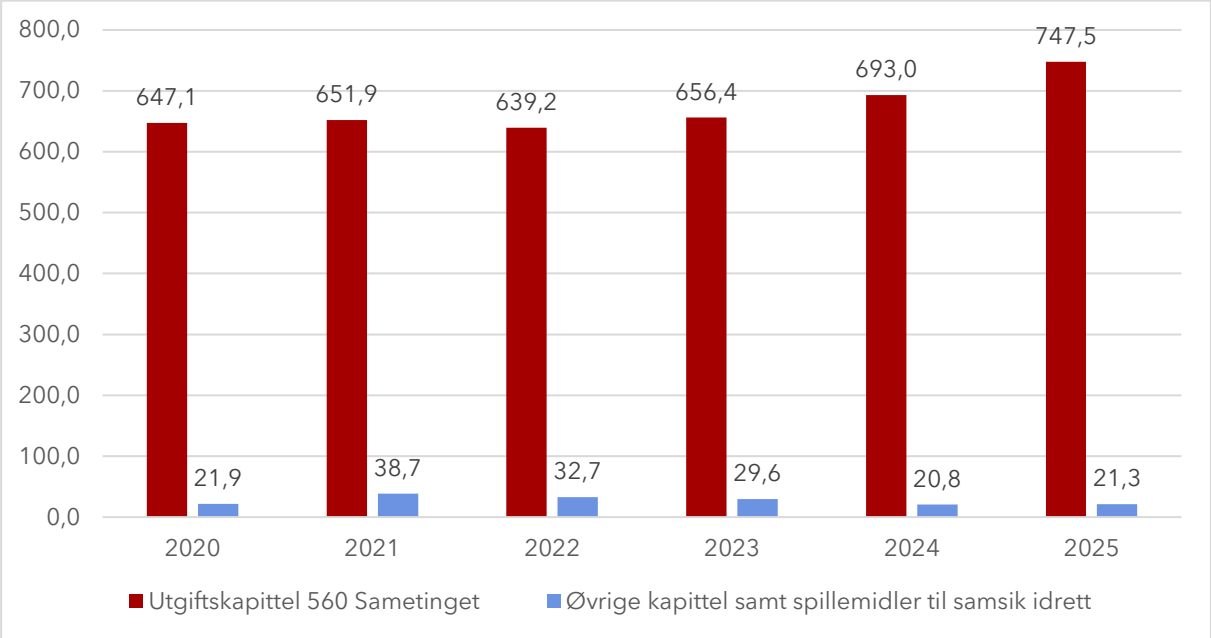
Det har ikke vært noen endringer i Sametingets eierandeler i selskaper i 2025. Regelverket sier at aksjene skal være registrert i statsregnskapets kapitalregnskap til den prisen Sametinget betalte da investeringene ble kjøpt. Sametinget har samlet betalt tre millioner kroner for disse investeringene.

2.4 Tildelinger

Pengene til Sametinget kommer ikke bare fra én post i statsbudsjettet. Midlene bevilges gjennom flere budsjettposter under ulike departementer.

Selv om flere budsjettposter bidrar til finansieringen av Sametinget, kommer hoveddelen av midlene fra Sametingets egen bevilgning, se figuren under.

Figur 1 Tildelinger 2020–2025 i millioner kroner (Beløp i 2025-kroner)[3]



Kilde: Bevilgningsrapportering i Sametingets årsregnskaper. Ved endrede kapittelnavn er siste navn brukt.

[3] Beløpene er omgjort til faste kroner ved bruk av den generelle deflatoren for statsbudsjettet. Denne måler den generelle utviklingen i pris og lønn i offentlig sektor, og gir et omtrentlig mål på verdien i dag (realverdi). Utviklingen i Sametingets faktiske kostnader, inntekter og ordninger for tilskudd kan avvike fra denne generelle utviklingen.

I 2025 fikk Sametinget 747,5 millioner kroner eller 97 % av tildelte midler bevilget på eget kapittel i statsbudsjettet. Det er 15,5 prosent mer enn i 2020, målt i faste kroner. De øvrige kapitlene ga samlet 21,3 millioner kroner i 2025, som er 2,7 prosent mindre enn i 2020, målt i faste kroner. Disse midlene finansierer enkeltprosjekter og særskilte tiltak. Figuren over viser at midlene på øvrige kapitler har variert mer enn de på eget kapittel.

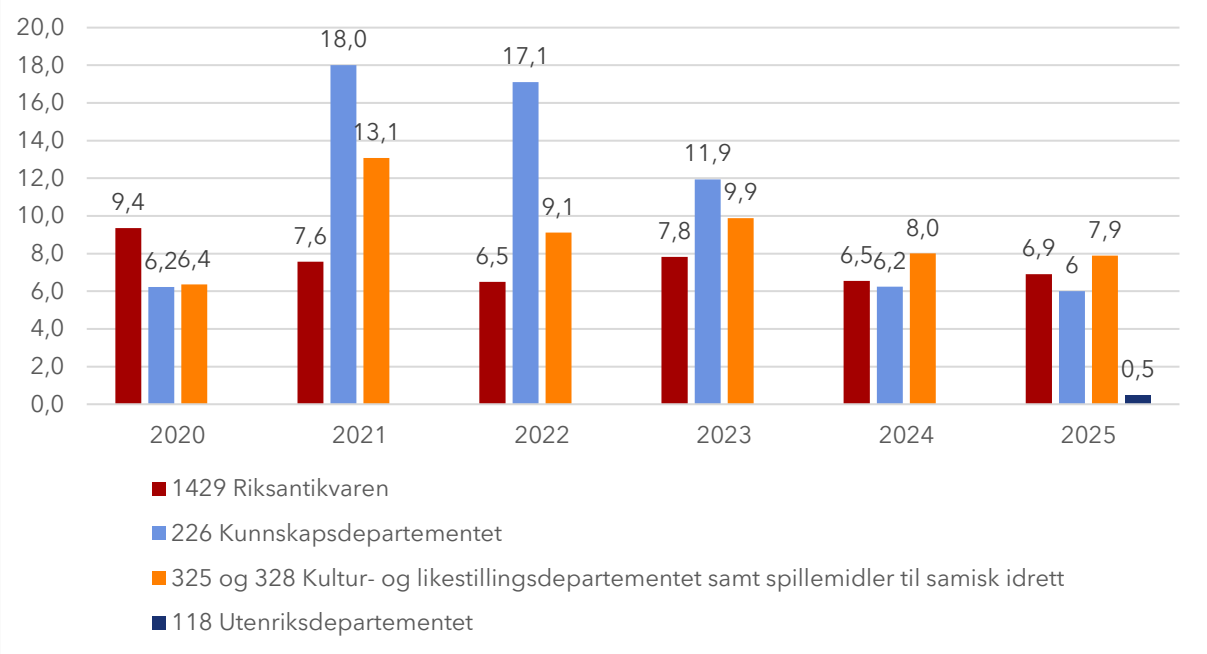
Faktaboks 2

Bevilgningen på kap. 560, post 50 utgjør hovedbevilgningen til Sametinget, og finansierer Sametingets arbeid med tiltak som styrker samiske språk, kultur og samfunnsliv. Av økningen på 80,8 millioner kroner i Sametingets bevilgning under eget utgiftskapittel (kap. 560) i 2025 var:

- 3,0 millioner kroner til styrking av samiske språksentre
- 4,0 millioner kroner til gjennomføring av sametingsvalget
- 4,1 millioner kroner til å dekke økte husleiekostnader for Beaivváš – Det samiske nasjonalteateret
- 50,0 millioner kroner i økning av frie midler i forbindelse med budsjettforliket mellom regjeringspartiene og SV.

Kilde: Tildelingsbrev 2025 - Sametinget.

Figur 2 Tildelinger på øvrige utgiftskapitler samt spillemidler i perioden 2020–2025, millioner kroner (Beløp i 2025-kroner)



Kilde: Bevilgningsrapportering i Sametingets årsregnskaper[4].

[4] Ved endrede kapittelnavn er siste navn brukt. Beløp fra Kunnskapsdepartementet inkludert tildeling om fem millioner kroner via Utdanningsdirektoratet i 2020, uten kapittel og postnummer. Midler fra Kultur- og likestillingsdepartementet inkludert fordeling av spillemidler til samisk idrett og spillemidler til kulturformål, uten kapittel og postnummer.

Budsjettpostene med øvrige tildelinger til samiske formål har over tid i hovedsak, basert på navnene på aktuelle poster i statsbudsjettet, vært knyttet til samisk opplæring og læremiddelutvikling, kultur- og språktiltak, kulturminnevern og internasjonalt samarbeid.

Samlet sett er midlene fra øvrige kapittel lavere i 2025 enn de var i 2020, målt i faste kroner.

De relativt høye overføringene fra Kunnskapsdepartementet i 2021 og 2022 kan ses i sammenheng med innføringen av nye læreplaner gjennom Fagfornyelsen (LK20/LK20S) fra høsten 2020. Innføringen skapte behov for særskilte satsinger innen samisk opplæring, læremiddelutvikling og kompetanseutvikling, ifølge Sametingets budsjett 2020.[5]

Faktaboks 3

I 2025 mottok Sametinget øremerkede midler over statsbudsjettet til:

- utvikling, planlegging og sekretariatsfunksjoner for *Arctic Arts Summit* (1,5 millioner kroner fra KLD og 0,5 millioner kroner fra UD)
- samisk-tysk samarbeidsprosjekt *Dávvirat Duiskkas* (2,3 millioner kroner fra KLD)
- samiske læremidler i fagfornyelsen (6,0 millioner kroner fra KD)
- tilskudd til fredete kulturminner i privat eie, fartøyvern samt kartlegging og satsinger på kulturarv og kulturmiljø (6,9 millioner kroner fra Riksantikvaren)

I tråd med Stortingets fastsatte rammer i pengespilloven fordeles overskuddet fra Norsk tipping til idretts, kultur- og samfunnsnyttige formål og humanitære organisasjoner. Sametinget mottok i 2025:

- spillemidler via KLD til videre fordeling til særegne samiske idrettsaktiviteter, primært rettet til barn og ungdom (4,0 millioner kroner).

Kilde: Bevilgningsrapportering i Sametingets årsregnskap 2025.

Note 13 i Sametingets årsregnskap[6] viser hvor mye av bevilgningen til egen drift som var mottatt, men ikke brukt ved utgangen av året. Per 31. desember var dette beløpet 20,6 millioner kroner i 2025, opp fra 15,1 millioner kroner i 2024. Økningen skyldes i hovedsak avsetningen for rammeavtaler med læremiddelsprodusenter, som også var den største avsetningen i 2025 med 9,0 millioner kroner (1,2 millioner kroner i 2024).

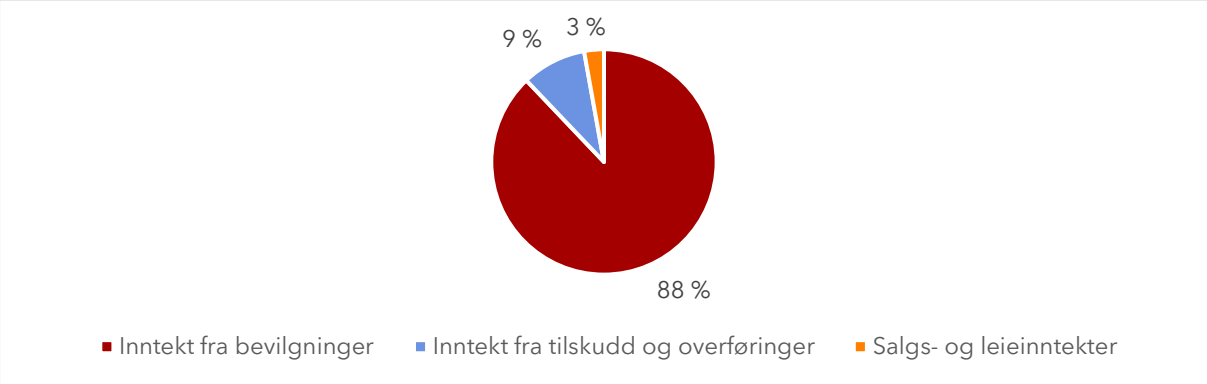
Nest største avsetning er Sørsamisk kulturfond med 5,0 millioner kroner (5,0 millioner kroner i 2024). Stortinget vedtok i forbindelse med Fosen-saken en engangsbevilgning på 5 millioner kroner til oppretting av et sørsamisk kulturfond. Midlene skal kunne benyttes over flere år, og Sametinget fikk i oppgave å utarbeide vedtekter for bruken av midlene i fondet, ifølge supplerende tildelingsbrev 2 fra KDD av 28. juni 2024 til Sametinget.[7]

[5] Sametingets budsjett 2020 - vedtatt 5. desember 2019
[6] Se sametingets årsmelding 2025, sid 197 note 13 Sametingets årsmelding 2025 - Sametingsrådets innstilling
[7] Supplerende tildelingsbrev 2 - Sørsamisk kulturfond

2.5 Driftsinntekter

I 2025 hadde Sametingets administrasjon og politiske virksomhet driftsinntekter på 273,7 millioner kroner. Dette var en økning fra 256,2 millioner kroner i 2024. Den delen av bevilgningene over statsbudsjettet som ble brukt til driften utgjorde 240,6 millioner kroner, eller 88 prosent av inntektene, og finansierte hoveddelen av Sametingets drift.

Figur 3 Driftsinntekter etter inntektskilde i 2025 i prosent

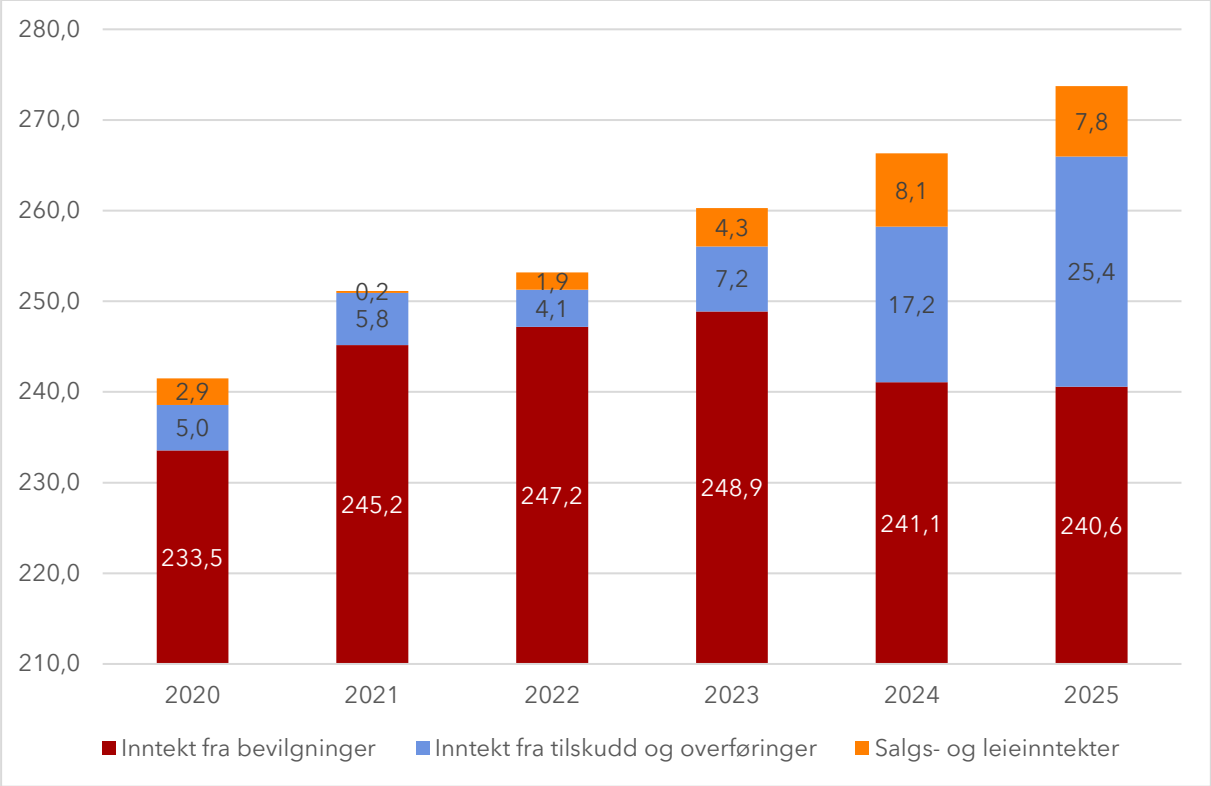


Kilde: Sametingets årsregnskap 2025.

Sametingets samlede salgs- og leieinntekter var 7,8 millioner kroner i 2025, sammenlignet med 7,7 millioner kroner i 2024. Befaringsinntekter[8] utgjorde 7,3 millioner kroner, som tilsvarer 94 prosent av salgs- og leieinntektene.

[8] Sametinget utfører befaringer med hjemmel i ulike lover, avhengig av formålet. Kulturminneregistreringer følger kulturminneloven (§§ 4 og 9). Befaringer i areal- og utbyggingssaker følger plan- og bygningsloven (§§ 3-2 og 5-4). Befaringer knyttet til vern og forvaltning av samiske kulturminner, bygninger og kulturmiljøer følger kulturminneloven og sameloven § 2-1. Politiske befaringer og befaringer i saker som berører samiske næringsinteresser følger sameloven § 2-1 og kapittel 4 om konsultasjoner, og i enkelte saker reindriftsloven. Inntektene oppstår når Sametinget gjennomfører kulturminneregistreringer og befaringer i forbindelse med plan- og utbyggingssaker. Kostnadene dekkes normalt av tiltakshaver etter kulturminnelovens regler om undersøkelser av kulturminner.

Figur 4 Driftsinntekter i perioden 2020–2025 i millioner kroner (Beløp i 2025-kroner)



Kilde: Resultatregnskapet i Sametingets årsregnskaper.

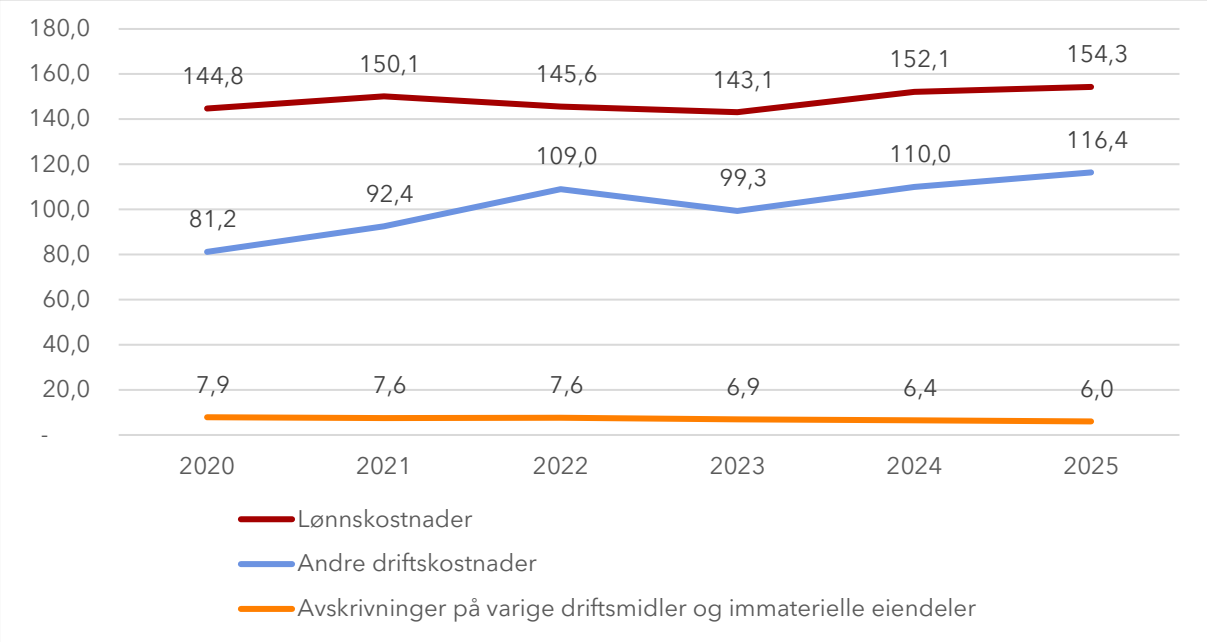
I perioden 2020 til 2025 har salgs- og leieinntekter og særlig inntekter fra tilskudd og overføringer økt. I 2025 utgjorde disse 25,4 millioner kroner, som er nær en femdobling fra 2020 da de var på 5 millioner kroner, målt i faste kroner.

Note 15 i regnskapet viser at Sametinget hadde 15,4 millioner kroner i tilskudd og overføringer stående til egne prosjekter og aktiviteter ved utgangen av 2025 (21,1 millioner kroner i 2024). De blir først regnet som inntekter i regnskapet når pengene brukes til prosjektene de er gitt til. Midlene kommer i det vesentlige fra Sametingene i Sverige og Finland, Riksantikvaren og DFØ.

2.6 Driftskostnader

I 2025 hadde Sametinget 276,8 millioner kroner i driftskostnader. Figuren under viser størrelsen og utviklingen i de tre hovedkategoriene av driftskostnader i perioden 2020–2025.

Figur 5 Ulike driftskostnader i perioden 2020–2025 i millioner kroner (Beløp i 2025-kroner)



Kilde: Sametingets regnskaper.

I figuren over er alle kostnadene omregnet til faste 2025-priser ved bruk av deflatoren for statsbudsjettet. Som figuren viser, er lønnskostnader den klart største driftskostnaden i hele perioden. I 2025 sto lønnskostnadene for 56 prosent av de samlede driftskostnadene. Andre driftskostnader omfatter blant annet utgifter til lokaler, reiser, konsulenttjenester og øvrig drift. Den minste kostnadskategorien er avskrivninger[9] på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler.

Lønnskostnadene er relativt stabile i faste priser fram til 2023, før de øker i 2024 og 2025. Andre driftskostnader har hatt en tydelig vekst fra 81 millioner 2025-kroner i 2020 til 116 millioner kroner i 2025.

I de følgende avsnittene omtales utviklingen i lønnskostnader og andre driftskostnader nærmere.

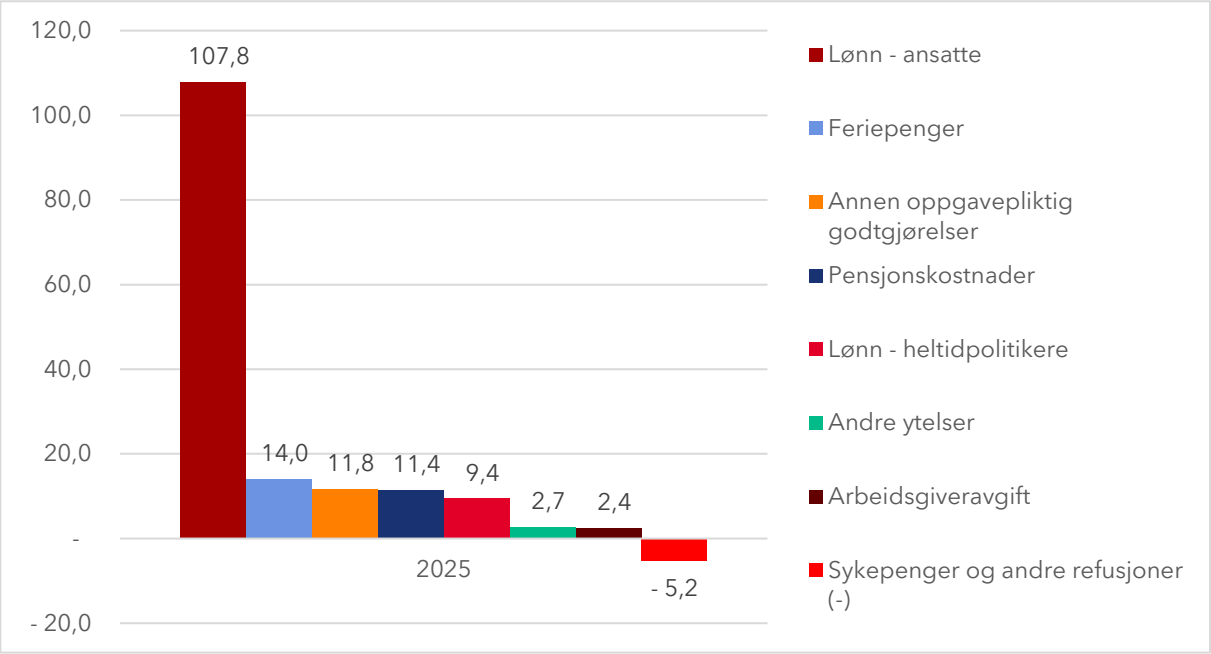
[9] Avskrivninger er en metode for å fordele kostnaden for et anleggsmiddel, for eksempel datautstyr, kjøretøy eller bygninger, over den perioden eiendelen forventes å gi nytte. Siden slike eiendeler slites eller blir utdaterte over tid, fordeles anskaffelseskostnaden over en fastsatt levetid i regnskapet. Avskrivninger er en regnskapsmessig kostnad og innebærer ikke en løpende utbetaling av penger. Se også Veileder om bruk av periodisert regnskap i virksomhetenes styring - 7. Begrepsoversikt | DFØ.

2.6.1 Lønnskostnader

Lønnskostnadene økte med 8 millioner kroner fra 2024 til 154,3 millioner kroner i 2025. Lønn til Sametingets egne ansatte utgjør den største andelen, se Figur 6. De øvrige kostnadene fordelte seg på feriepenger, annen oppgavepliktig godtgjørelse, pensjonskostnader, lønn til heltidspolitikere, arbeidsgiveravgift og andre ytelser.

«Annen oppgavepliktig godtgjørelse», inkluderer møtegodtgjørelser, honorarer til råd og utvalg, samt godtgjørelser til oppdragsmottakere uten eget foretak. Posten «Lønn heltidspolitikere» omfatter lønn til Sametingspresidenten, plenumsleder og øvrige rådsmedlemmer.

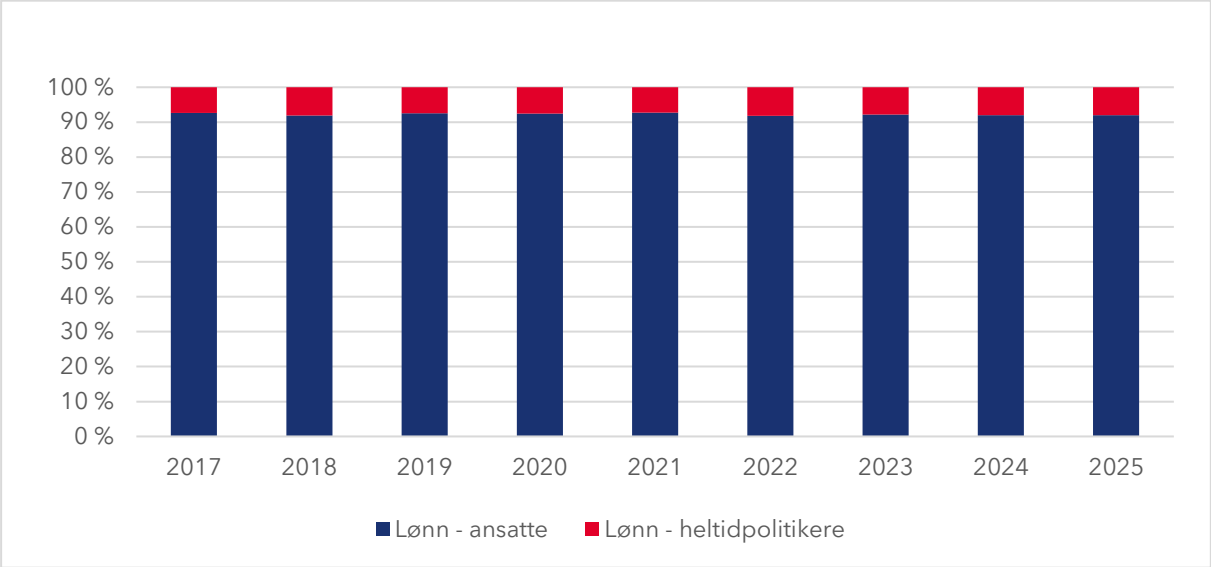
Figur 6 Sammensetning av lønnskostnadene i 2025 (millioner kroner)



Kilde: Sametingets regnskap 2025 note 2.

Kostnaden til arbeidsgiveravgift er relativt lav fordi hovedadministrasjonen ligger i Karasjok, som inngår i nullsonen for arbeidsgiveravgift. Lønnskostnadene omfatter også refusjoner av sykepenger og andre ytelser fra blant annet NAV. Disse refusjonene reduserer Sametingets lønnskostnader og vises derfor som et negativt beløp i figuren.

Figur 7 Fordeling av direkte lønn mellom ansatte og heltidspolitikere i prosent 2017-2025



Kilde: Note 2 i Sametingets regnskaper[10].

Bortsett fra posten «andre ytelser», som utgjør en liten del av lønnskostnadene, var den største veksten i faste 2025-priser knyttet til feriepenger (12,3 prosent), lønn til heltidspolitikere (10,6 prosent) og lønn til ansatte (6,7 prosent) i perioden 2023–2025.

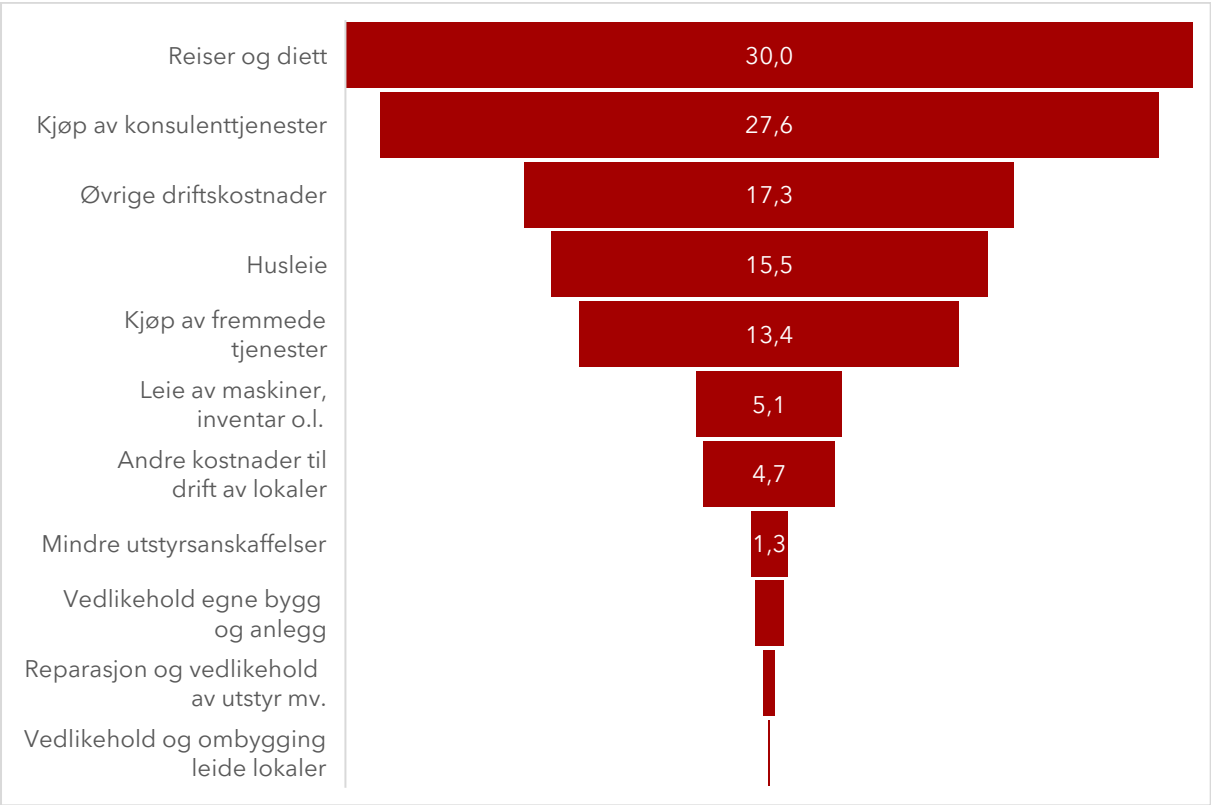
Fordelingen av direkte lønnskostnader mellom ansatte og heltidspolitikere har imidlertid vært stabil gjennom perioden. Summene inkluderer ikke andre kostnader til lønn. Ansatte har mottatt mellom 92 og 93 prosent av den direkte lønnen, mens heltidspolitikere har mottatt mellom 7 og 8 prosent. Dette tyder på at det ikke har skjedd vesentlige endringer i ressursfordelingen mellom de to gruppene, og av direkte lønn mottar ansatte over ni tideler av lønnsmidlene.

2.6.2 Andre driftskostnader

Andre driftskostnader var i 2025 på 116,4 millioner kroner, som var 10 prosent mer enn året før. De største postene var kjøp av konsulenttjenester samt reiser og diett, se figuren nedenfor. Kostnadene inkluderer utgifter knyttet til Sametingets geografiske spredning og status som folkevalgt organ med representanter fra hele landet.

[10] Direkte lønn per ansatte og heltidspolitikere er spesifisert i årsregnskapene fra 2017. Direkte lønn inkluderer ikke andre lønnskostnader som f.eks. feriepenger, arbeidsgiveravgifter, pensjonskostnader og annen oppgavepliktig godtgjørelse.

Figur 8 Andre driftskostnader i 2025, millioner kroner



Kilde: Sametingets regnskap 2025 note 5.

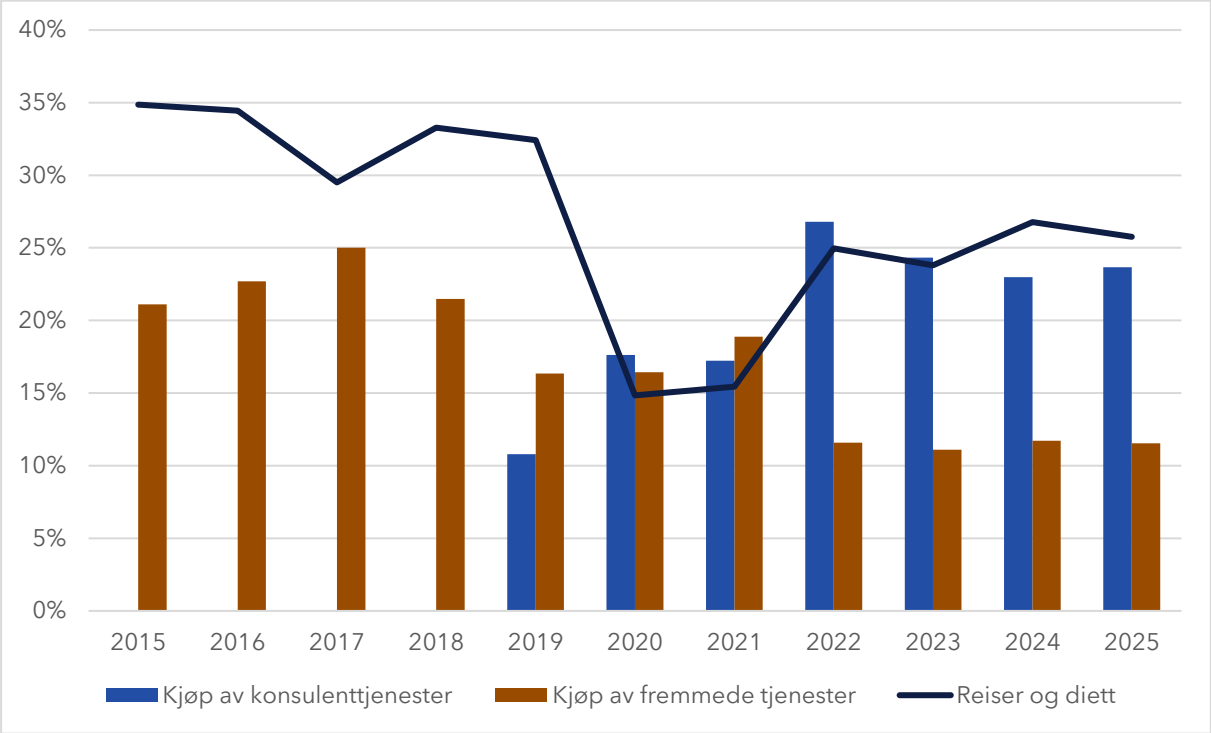
Den største beløpsmessige økningen fra 2024 til 2025 var for «Øvrige driftskostnader» som økte med 7,0 millioner kroner (69 prosent) og «Kjøp av konsulenttjenester»[11] som økte med 3,3 millioner kroner (13 prosent).

I tillegg til hovedadministrasjonen i Karasjok, som huser sametingsbygget og tingssalen, har Sametinget administrasjonslokaler på ni andre steder. Sametinget har leid lokaler av Statsbygg og andre eksterne utleiere og leiekostnadene har økt med 4 prosent siden 2024.

Figuren nedenfor viser hvordan andelene for de to største postene under «Andre driftskostnader» utgjør har endret seg over tid.

[11] I statens standard kontoplan omfatter posten «Kjøp av konsulenttjenester» normalt innkjøp av ekstern kompetanse, rådgivning eller bistand i avgrensede prosjekter. «Kjøp av fremmede tjenester» er ordinære driftsoppgaver utført av eksterne leverandører, som for eksempel IKT-drift samt regnskaps- og lønnstjenester fra DFØ ifølge DFØ-notat 2023:5 Statlige virksomheters arbeid med å redusere kjøp av konsulenttjenester i 2022 - Innledning | DFØ

Figur 9 Kjøp av konsulenttjenester samt reise- og diettkostnaders andel av totale andre driftskostnader, 2015-2025 (prosent).



Kilde: Sametingets årsregnskaper 2015-2025 note 5.

I 2015 utgjorde utgiftene til reiser og diett 35 prosent av de totale andre driftskostnadene, mens denne andelen hadde sunket til 26 prosent i 2025. I 2020 og 2021 var andelene lavere, som følge av koronapandemien.

Frem til og med 2018 inngikk Kjøp av tjenester fra konsulenter i samme notelinje som Kjøp av fremmede tjenester (brune søyler i figuren over). Etter at kjøp av konsulenttjenester (blå søyler i figuren over) ble skilt ut på egen notelinje, viser noten at disse utgiftene har stått for en økende andel av andre driftskostnader.

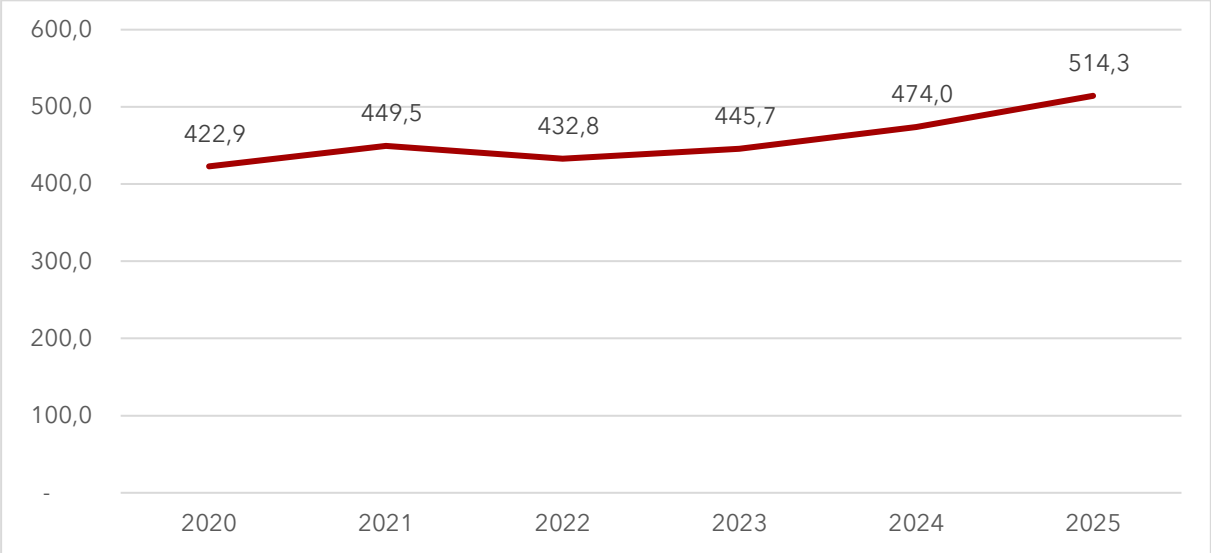
I 2022 kom regjeringen med en felles retningslinje om å redusere bruk av konsulenter i staten. Andelen av Sametingets andre driftskostnader som ble brukt til kjøp av konsulenttjenester utgjorde 27 prosent i 2022, men har etter det blitt noe redusert. I 2025 utgjorde kjøp av tjenester fra konsulenter 27,6 millioner kroner ved Sametinget, noe som tilsvarer 24 prosent av andre kostnader til drift.

I 2025 var andelen av andre driftskostnader som ble brukt til kjøp av eksterne tjenester tolv prosent. Ifølge føringer fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) skal det her posteres blant annet drift av systemer for informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT), samt tjenester for lønn og regnskap levert av DFØ.

2.7 Tilskudd til andre

Sametinget utbetalte totalt 514,3 millioner kroner i tilskudd i 2025, se Figur , inkludert endring i tilskuddsgjeld[12]. Tilskuddene er fullfinansiert av bevilgninger, og utviklingen reflekterer en økning i hovedbevilgningen over kapittel 560, post 50, på 80,8 millioner kroner (se også Faktaboks 2).

Figur 10 Tilskudd til andre i perioden 2020-2025, i millioner kroner (Beløp i 2025-kroner)



Kilde: Sametingets årsregnskaper. Beløpene i tabellen inkluderer endringer i tilskuddsgjeld.

Ikke-finansielle foretak har vært den største mottakergruppen gjennom hele perioden, se figur 11. Kategorien omfatter både næringsforetak og kultur-, språk- og kunnskapsinstitusjoner organisert som egne selskaper. Støtte til selskaper hvor Sametinget er medeier, rapporteres derfor også under denne kategorien. I et lengre tidsperspektiv har andelen av tildelte tilskudd som har gått til ikke-finansielle foretak variert fra 59 prosent i 2015 via 46 prosent i 2022 til 53 prosent i 2025, se figurFigur 11 Ulike mottakeres andel av sum tildelte tilskudd i perioden 2015–2025 (prosent)

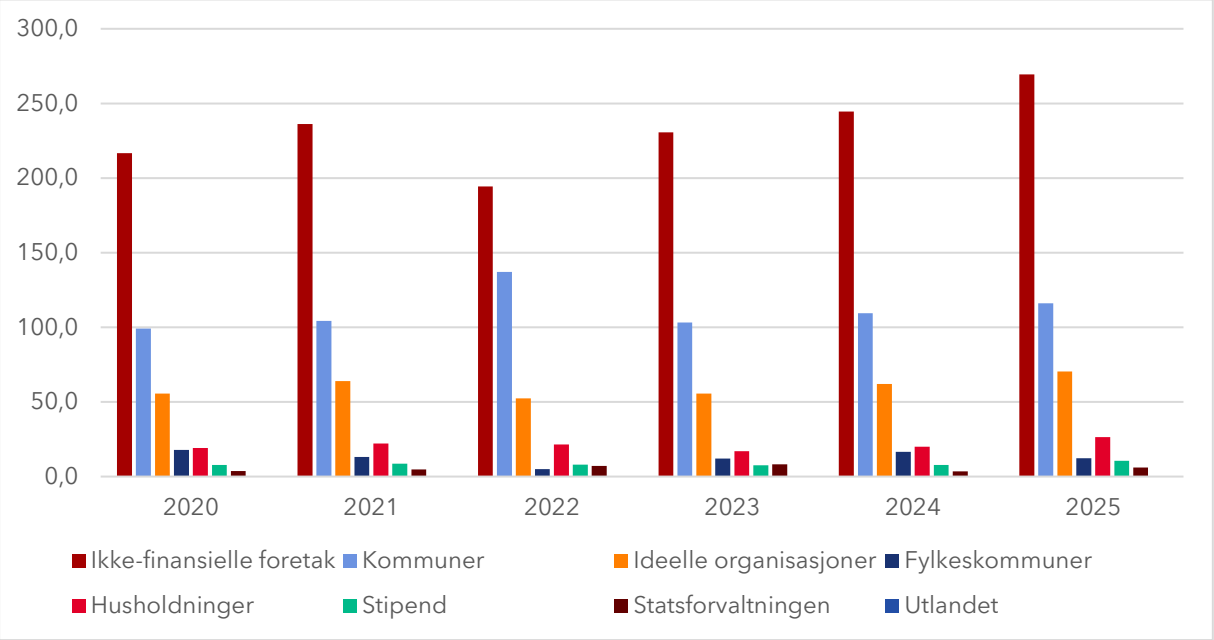
Kommuner og ideelle organisasjoner har vært de nest største mottakergruppene. Kommunene har over tid mottatt omtrent en fjerdedel av Sametingets tildelinger hvert år (se Figur 11). Unntaket var i 2022 da kommunene fikk en større andel av midlene, nesten en tredel, samtidig som fylkeskommuner, ideelle organisasjoner og fylkeskommunene fikk en mindre andel.

Kategorien «husholdninger» omfatter tilskudd utbetalt direkte til privatpersoner, inkludert mottakere som driver virksomhet gjennom enkeltpersonforetak. Denne kategorien er skilt

[12] *Tilskuddsgjeld skyldes at vedtak om tilskudd og utbetaling av tilskudd kan skje i ulike regnskapsår. For å komme fram til beløpet «Tilskudd til andre» i resultatregnskapet må «Tildelte tilskudd» i note 8 korrigeres for årets endring i tilskuddsgjeld (2,9 mill. kr. i 2025).*

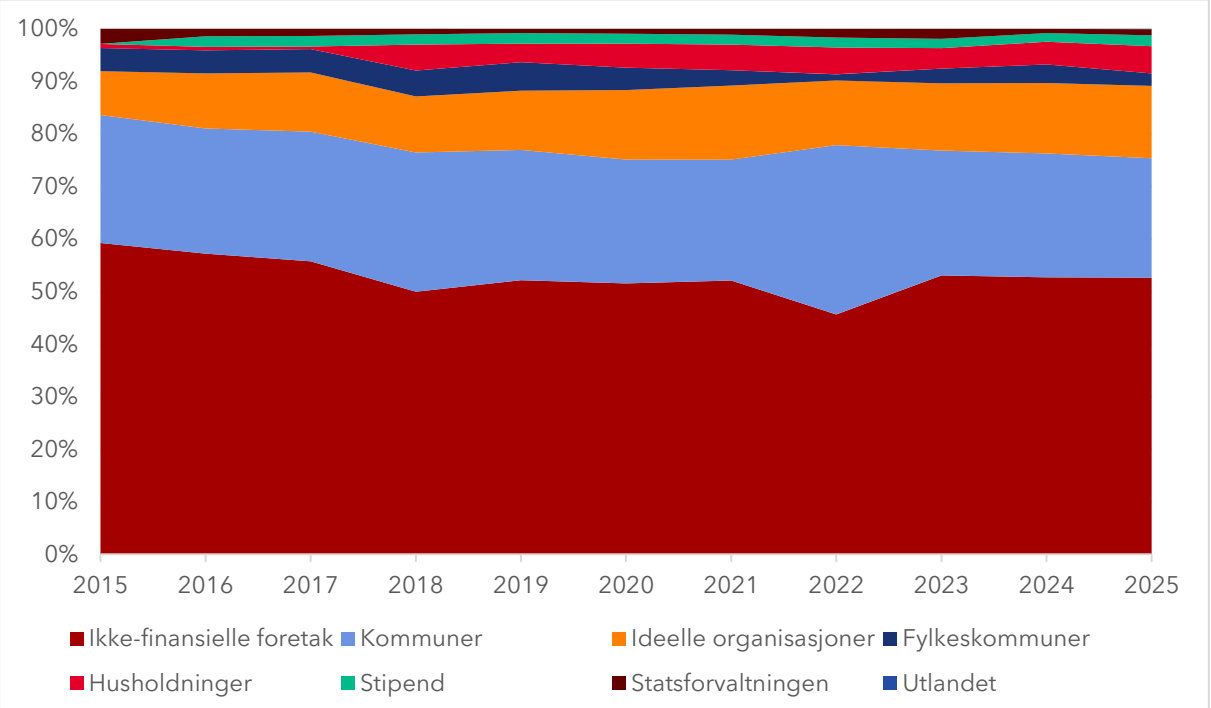
fra stipend, som rapporteres separat. Posten «statsforvaltningen» dekker statlige virksomheter som mottar tilskudd, som for eksempel statlige universiteter og høyskoler.

Figur 10 Fordeling av tildelte tilskudd mellom mottakere i perioden 2020–2025, i millioner kroner (Beløp i 2025-kroner)



Kilde: Sametingets årsregnskaper, note 8 Tildelte tilskudd. Beløpene i tabellen inkluderer ikke endringer i tilskuddsgjeld.

Figur 11 Ulike mottakeres andel av sum tildelte tilskudd i perioden 2015–2025 (prosent)



Kilde: Sametingets årsregnskaper, note for Tildelte tilskudd. Beløpene i tabellen inkluderer ikke endringer i tilskuddsgjeld.

Av tilskuddene som skal videreformidles til andre (note 8 i årsregnskapet), utgjorde ufordelte midler fra Riksantikvaren 9,4 millioner kroner ved utgangen av 2025.[13] Siden disse midlene er øremerket, kan de ikke disponeres fritt, men må tildeles i tråd med formålet med bevilgningen. I 2024 var det totalt 7,5 millioner kroner i ufordelte midler til videreformidling.

Faktaboks 4

Sametinget forvalter flere støtteordninger (tilskudd).

Sametinget skiller i budsjettet mellom direkte tilskudd og søknadsbaserte tilskudd. Direkte tilskudd er øremerket navngitte mottakere og vedtas av Sametingets plenum. Søknadsbaserte tilskudd fordeles på grunnlag av søknad, der administrasjonen behandler og vurderer søknadene i tråd med regelverket for den enkelte ordningen.

Kilde: Sametingets reviderte budsjett for 2025 vedtatt av Sametingets plenum 4. juni 2025.

Sametingets budsjett benytter ikke de samme mottakerkategoriene som regnskapet; det spesifiserer i stedet hvilke virksomheter, organisasjoner og ordninger som mottar midler. I revidert budsjett for 2025, vedtatt av Sametingets plenum 4. juni 2025, fordeles størstedelen av midlene til språk, kultur, oppvekst og utdanning, næringsutvikling, kulturminnevern, helse- og sosialtiltak, samt arbeid med urfolksrettigheter.[14] Sametingets budsjettvedtak av 5. desember 2024 viser at selskapene Sametinget har eierandeler i (se omtale i kapittel 2.3), også mottok direkte tilskudd.[15]

Endringene i fordelingen av tilskudd mellom mottakergruppene må ses i sammenheng med Sametingets budsjettprioriteringer, utviklingen i tilskuddsordningene og hvilke mottakergrupper som omfattes av ordningene. Tallene alene gir ikke grunnlag for å fastslå hvilke forhold som har hatt størst betydning for utviklingen.

[13] Disse midlene inngår dermed ikke i figur 11 og 12 siden midlene ikke er fordelt.
[14] Sametingets reviderte budsjett juni 2025 - vedtatt 04.06.2025
[15] Sametingets budsjett 2025 vedtatt 051224

Del 2:

Finansiell revisjon

3 Regnskap

3.1 Konklusjon

Revisjon av årsregnskapet

- Sametingets årsregnskap er i all vesentlighet riktig

Målet med revisjonen er å bekrefte at årsregnskapet ikke inneholder vesentlige feil, verken regnskapsmessige feil eller misligheter.

Vesentlige feil og mangler i årsregnskapet innebærer at feil og mangler, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapet.

Kilde: Riksrevisjonsloven § 4-3 første ledd og ISSAI 200 Prinsipper for finansiell revisjon.

Vår konklusjon er presentert i en revisjonsberetning som følger vedlagt.

Revisjonsberetningen inneholder resultatet av revisjonen av årsregnskapet og vurderingen av årsrapporten, og eventuelt andre forhold Riksrevisjonen har tatt opp med virksomheten ved revisjon av årsregnskapet. Kilde: Riksrevisjonsloven § 4-5.

Kilde: Kilde: Riksrevisjonsloven § 4-5.

Sametinget offentliggjør revisjonsberetningen sammen med årsrapporten.

Del 3:

Saker: Vi har ingen nye saker

Vedlegg 1:

Avtale mellom Riksrevisjonen og Sametinget

Riksrevisjonens kontroll av Sametinget

Parter:

- Sametingets plenum, den samiske folkegruppes eget parlament valgt av og blant samene og
- Riksrevisjonen, Stortingets revisjons- og kontrollorgan

Bakgrunn:

Sametingets særegne plassering i norsk statsforvaltning reiser spørsmål om hvordan Sametingets kontrollbehov skal ivaretas.

- Sametingets plenum er, foruten Stortinget, det eneste folkevalgte parlamentariske organet innenfor norsk statsforvaltning.
    - Som parlamentarisk organ har Sametingets plenum behov for kontroll med sametingsrådet som forvalter Sametingets budsjett og leder Sametingets administrasjon
- Sametinget er ikke et underliggende organ av et departement.[1]
    - Sametinget er ikke underlagt styring og oppfølging fra et overordnet organ og mangler den veiledning og kontroll som følger av et departements etatsstyring

Dette dokumentet er en videreføring og oppdatering av enighet om prosedyrer for Riksrevisjonens kontroll mellom sametingspresidenten og riksrevisor i møte 7. januar 2009.[2]

Sametingsrådet forvalter Sametingets budsjett, gjennomfører Sametingets vedtak og fremmer saker for Sametingets plenum.[3] Sametingsrådets forvaltning skal følge gjeldende lover og forskrifter. I økonomi- og virksomhetsstyringen skal Sametinget følge det statlige økonomiregelverket, reglementer, retningslinjer, instrukser og budsjett, jf. St.meld. nr. 28 (2007–2008).

Riksrevisjonen skal gjennom revisjon, kontroll og veiledning bidra til at statens inntekter blir innbetalt som forutsatt og at statens midler og verdier blir brukt og forvaltet på en økonomisk forsvarlig måte, og i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger, jf. lov om Riksrevisjonen § 1. Sametinget er som andre statlige organer underlagt Riksrevisjonens kontroll.

[1] St.meld. nr. 28 (2007–2008). Samepolitikken.
[2] Jf. prinsipper og prosedyrer nedfelt i Riksrevisjonens notat av 21. oktober 2008.
[3] Sametingets forretningsorden § 12.

Revisjonsprosedyrer og kommunikasjon

1. Riksrevisjonen har to roller i revisjonen av Sametinget:
   1.1. Som Stortingets kontrollorgan skal Riksrevisjonen revidere Sametingets virksomhetsregnskap. Riksrevisjonen kan gjennomføre undersøkelser ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger på områder som Sametinget forvalter alene, eller der Sametinget inngår i en forvaltningskjede hvor et departement har det konstitusjonelle ansvaret overfor Stortinget. I denne rollen rapporterer Riksrevisjonen til Stortinget.

   1.2. Som Sametingets revisor kan Riksrevisjonen revidere Sametingets bevilgningsregnskap og gjennomføre undersøkelser ut fra Sametingets vedtak og forutsetninger. I denne rollen reviderer Riksrevisjonen sametingsrådets forvaltning.

2. I revisjoner av Sametingets bevilgningsregnskap og undersøkelser ut fra Sametingets vedtak og forutsetninger gjelder følgende:

   2.1. Riksrevisjonen rapporterer til Sametingets plenum.

   2.2. Riksrevisjonen kommuniserer løpende med sametingsrådet eller den delen av organisasjonen rådet har delegert myndighet til.

   2.3. Sametingets kontrollutvalg mottar kopi av Riksrevisjonens revisjonsrapporter.

   2.4. Det gjennomføres kontradiksjon med sametingsrådet før revisjonen rapporteres til Sametingets plenum.

3. Når Riksrevisjonen gjennomfører revisjoner ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger, skal sametingsrådet gis mulighet til å uttale seg før revisjonen rapporteres til Stortinget.

Sted, dato, år

Oslo, 2. oktober 2020

For Riksrevisjonen

Per Kristian Foss

riksrevisor

For Sametinget

Tom Sottinen

plenumsleder

Vedlegg 2:

Revisjonsberetning for Sametingets årsregnskap

Riksrevisjonen

Vår saksbehandler
Sigurd Aamodt 21540907
Vår dato 18.06.2026
Vår referanse 2025/00801-7
Deres dato
Deres referanse

SAMEDIGGI / SAMETINGET
Ávjovárgeaidnu 50
9730 KARASJOK

Revisjon av årsregnskapet for Sámediggi / Sametinget 2025

Vedlagt følger revisjonsberetningen for årsregnskapet til Sámediggi / Sametinget for regnskapsåret 2025.

Riksrevisjonen har revidert virksomhetens årsregnskapsoppstillinger i samsvar med lov om Riksrevisjonen (riksrevisjonsloven) og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon.

Revisjonsberetningen inneholder Riksrevisjonens konklusjon om den gjennomførte revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, samt vår uttalelse om den øvrige informasjonen i årsrapporten.

Denne revisjonsberetningen omfattes ikke av bestemmelsen om utsatt offentlighet, jf. rrevl. § 7-4.

Revisjonsberetningen skal publiseres på virksomhetens nettsider sammen med årsrapporten, jf. bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 2.3.3.

Etter fullmakt

Tor Digranes
ekspedisjonssjef

Elisabeth Slaatbråten Farr
avdelingsdirektør

Brevet er godkjent og ekspedert digitalt.

Vedlegg: 1

Liste over kopimottakere:

KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENTET

Riksrevisjonen

Vår referanse: 2025/00801-7

SAMEDIGGI / SAMETINGET
Org. Nr.: 974760347

Riksrevisjonens beretning

Konklusjon
Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Sámediggi / Sametinget for regnskapsåret 1. januar til 31. desember 2025. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstillingene av bevilgningsrapporteringen og virksomhetsregnskapet, inklusiv kontantstrømoppstillingen og notene, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstilling av virksomhetsregnskapet viser at resultatet av periodens aktiviteter er – 3 078 581 kroner, og at tilskudd til andre er 514 256 642 kroner.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfyller årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav,
- gir oppstillingen av bevilgningsrapporteringen et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger for regnskapsåret 2025, og kapitalposter per 31. desember 2025, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten, og
- gir oppstillingen av virksomhetsregnskapet et dekkende bilde av virksomhetens resultater og kontantstrømmer for 2025, samt eiendeler, gjeld og statens kapital per 31. desember 2025, i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

Grunnlag for konklusjonen
Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov om Riksrevisjonen (riksrevisjonsloven) og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til loven og standardene er beskrevet nedenfor under *Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapsoppstillingene*. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov om Riksrevisjonen og ISSAI 130 *Code of Ethics* utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAIs etikkregler), og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon i årsrapporten
Ledelsen er ansvarlig for informasjonen i årsrapporten. Øvrig informasjon omfatter ledelseskommentarene (del VI) og annen øvrig informasjon i årsrapporten (del I–V).

Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i den øvrige informasjonen i årsrapporten.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen og årsregnskapsoppstillingene og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten:

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

Ledelsens og det overordnede departementets ansvar for årsregnskapet
Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten og de statlige regnskapsstandardene. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapsoppstillingene
Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov om Riksrevisjonen og ISSAI-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med lov om Riksrevisjonen og ISSAI-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.

- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på bevilgningsreglementet, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på reglementet.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten og de statlige regnskapsstandardene.

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunktet for revisjonsarbeidet, og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i intern kontroll som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer det overordnede departementet om funn og svakheter.

Oslo, 18. juni 2026

Etter fullmakt

Tor Digranes
ekspedisjonssjef

Elisabeth Slaatbråten Farr
avdelingsdirektør

Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.